

## **Reservation mot kommunstyrelsens yttrande över laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut rörande förlängning av sammanträdestid, Mål nr 30710–10, enhet 16**

### **Inställning till framställda yrkanden**

Det finns i detta fall fog för klagandenas yrkanden. Hanteringen av detta ärende strider under alla förhållanden mot kommunallagens anda och den respekt förtroendevalda förväntas visa gentemot det demokratiska systemet, mot förtroendevaldas möjlighet att arbeta inom dess ram på ett rimligt sätt och alldeles särskilt gentemot uppdragsgivarna, i detta fall Danderydsborna.

Om förvaltningsrätten finner att det anförda, antingen på grund av brister i en enskildhet i hanteringen av detta ärende eller i den sammantagna hanteringen av detta stora ärende, utgör grund för att fullmäktiges beslut ska upphävas välkomnar vi det. Det vore en vinst för demokratin om ärendet kunde tas om under ordnade former.

### **A. Beträffande kungörelsen**

Försändelserna med kungörelsen borde skickats/lämnats in på posten absolut senast tisdagen den 30 mars för att säkerställa att fullmäktige skulle vara kallat i laga ordning. Kungörelsen lämnades på posten först onsdagen den 31 mars kl. 18.45. Dagen efter, den 1 april, var skärtorsdag och sedan följde hela påskhelgen med fyra dagar då ingen post delas ut. Det är väl känt att posten inte garanterar utdelning dagen efter försändelser lämnats. Man kan således inte påstå att det var utanför kommunens påverkansmöjlighet att ledamöter och ersättare erhöll kungörelsen för sent.

Kommunfullmäktiges ordförande hade inte som han skriver till fullmäktiges ledamöter och ersättare 2010-04-06 (bilaga 1) beslutat kalla till nytt sammanträde ”efter samråd med presidiet” i enlighet med vad som föreskrivs i arbetsordningen (bilaga 2). Detta har påtalats av kommunfullmäktiges första vice ordförande Kerstin Engman (bilaga 3). Ordföranden har inte samrått med någon av de

båda vice ordförandena. Han skriver också i mail ”**Jag** (fetstilsmarkerat av oss) har gjort den bedömningen...” (bilaga 3)

Kommunfullmäktiges arbetsordning förordnar i sin inledning ”Utöver det som föreskrivs om kommunfullmäktige i lag eller annan författning gäller bestämmelserna i denna arbetsordning” (bilaga 4). Vi hävdar med hänvisning till detta att arbetsordningens status är av sådan dignitet att den måste följas intill dess kommunfullmäktige fattat beslut om en ny arbetsordning.

”Tidningen” Danderyds Aktuellt är kommunens informationsblad. Möjligen kan man av skrivningen i kommunstyrelsens majoritets yttrande få en annan uppfattning, som t ex att den är en ortstidning, vilket den alltså inte är.

### **B. Beträffande förlängning av tiden för sammanträdet m m.**

Det är riktigt att det inte står något i ordningsreglerna om när fullmäktige ska sluta. Det är dock en uttalad praxis som funnits sedan mer än femton år tillbaka och som man tidigare hållit hårt på. Detta ärende var på intet sätt så brådskande att det måste behandlas denna kväll. Vid den omröstning som ägde rum om sammanträdet skulle fortsätta eller inte röstade fyra av de sex gruppledarna mot att sammanträdet skulle fortsätta nämligen Siv Sahlström, Jonas Uebel, Sivert Svärting och Mikael Adersteg. För att fortsätta sammanträdet röstade Olle Reichenberg och P-O Lannerö. Röstsiffrorna var 23 – 18 (samtliga ledamöter i oppositionen röstade mot) tre ledamöter från majoriteten avstod från att rösta (bilaga 5).

Fortsättningen av sammanträdet genomfördes sedan under oordning. Trots att oppositionens ledamöter på sedvanligt sätt begärt och fått ordet fick de från talarstolen argumentera för och försvara sin rätt att yttra sig. Andra ledamöter tilläts skrika och avbryta dem som stod i talarstolen utan att ordföranden ingrep. Kommunfullmäktiges ordförande abdikerade från sitt lagstadgade uppdrag att hålla ordning i fullmäktige och se till att ledamöterna i talarstolen fritt fick framföra sin uppfattning.

”Man kände sig inte välkommen” skriver en av de klagande. Nej, närvarande åhörare kommenderades i inledningen på sammanträdet på ett mycket bryskt sätt ut ur salen med hänvisning till att de stod i dörren och blockerade utgången. Detta trots att de inte på något sätt vägrat åtgå ordförandens instruktioner. En grundläggande rättighet för medborgarna är att kunna närvara och följa fullmäktiges arbete.

Trots att ordföranden visste att det fanns ett stort intresse från medborgarna att närvara när fullmäktige skulle behandla en av de största frågor kommunen har haft att besluta om användes inte en större lokal så som man till exempel gör när budgeten ska antas.

Enligt fullmäktiges arbetsordning ska bandupptagningar ske vid fullmäktiges sammanträden och inspelningarna ska sparas minst sex månader (bilaga 6). Fullmäktiges sammanträden brukar också regelmässigt läggas ut på kommunens webbradio. Detta sammanträde har ännu inte lagts ut. Enligt uppgift finns det bandinspelningar från sammanträdet, men man kan ännu inte efter snart två månader ge besked om huruvida hela sammanträdet är inspelat. Och man vet inte om det går att använda det materialet för att lägga ut på webbradion. Det innebär i så fall att de medborgare som inte direkt kunde åhöra hur denna stora fråga hanterades inte heller har möjlighet att i efterhand lyssna på debatten.

### **Sammanfattande slutsats**

Vi har ovan delgivit förvaltningsrätten vår inställning i frågan. Huruvida något av det vi ovan anfört enskilt eller tillsammans utgör sådant skäl som utgör grund för att beslutet ska upphävas med stöd av 10 kap. 8 § KL har vi inte kompetens att bedöma. Men vi anser oss mot bakgrund av vår långa erfarenhet som förtroendevalda kunna bedöma att det i detta fall finns fog för klagandenas besvär. Hanteringen av detta ärende strider, anser vi, under alla förhållanden mot kommunallagens anda och den respekt förtroendevalda förväntas visa gentemot det demokratiska systemet, mot förtroendevaldas möjlighet att arbeta inom dess ram på ett rimligt sätt och alldeles särskilt gentemot uppdragsgivarna, i detta fall Danderydsborna.

Siv Sahlström  
Andra vice ordförande Kommunstyrelsen

Patrik Nimmerstam  
Ledamot kommunstyrelsen

Bilagor 1-6